



Ministério da Economia

Secretaria Especial do Tesouro e Orçamento

Secretaria de Avaliação, Planejamento, Energia e Loteria

Subsecretaria de Planejamento Governamental

PPA 2020-2023

Espelho do Monitoramento

PROGRAMA: 1040 - GOVERNANÇA FUNDIÁRIA

Objetivo: 1236 - Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra

Informações do Monitoramento

Análise Situacional do Objetivo: O Programa Governança Fundiária tem como objetivo “Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra” e, para medir o alcance desse objetivo, foram determinadas metas anuais para o período do PPA, a serem aferidas, anualmente, pelo indicador “Índice de Regularização Fundiária - IRF”. No ano de 2022 foram emitidos 172.374 documentos titulatórios (139.889 provisórios e 32.485 definitivos), sendo 149.889 referentes a Projetos de Assentamento e 22.482 da titulação de Regularização Fundiária. Para ano de 2022 no Plano Plurianual - PPA foi estabelecida para o indicador - Índice de Regularização Fundiária, a meta de alcance de 14,62% e o índice obtido foi de 41,04%, em relação a demanda estimada de 1.025.875 de processos. O resultado foi alcançado por meio de um esforço conjunto entre o Inca/Sede e as Superintendências Regionais (SR), incluindo estratégia de normatização, orientações, reuniões de trabalho (principalmente remotas), capacitação, apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho, e, como forma de cumprir o Termo de Compromisso de Resultados Prioritários - TCPR entre MAPA/INCRA que estabeleceu como Resultado Prioritário 1 : 300 mil documentos titulatórios entregues entre os anos de 2021 e 2022. Um destaque para o alcance do resultado vem do uso da Plataforma de Governança Fundiária – PGT, ferramenta que representa um avanço significativo, facilitando a vida dos produtores rurais de todo o País, pois reúne diversos serviços essenciais do Inca e ajuda a levar mais segurança, transparência, agilidade e acesso à tecnologia e serviços digitais aos beneficiários das políticas públicas ofertadas pelo Inca. No entanto, algumas restrições devem ser registradas, destacando-se a redução do quadro de servidores do Inca por aposentadorias, tanto no Inca/Sede como nas SR, situação que vem se agravando consideravelmente nos últimos anos, com perspectiva de se agravar em curto prazo. Outra restrição que tivemos foi relativa ao orçamento, em termos de valores disponibilizados e extemporaneidade na liberação.

Meta: 052H - Elevar de 0,00% para 19,50% o Índice de Regularização Fundiária até 2023.

Informações básicas

Quantitativa:: Sim

Unidade de medida: percentual

Linha de base: 0

Data de referência da linha de base: 11/06/2019

Meta prevista para 2020: 4,87

Meta prevista para 2021: 9,75

Meta prevista para 2022: 14,62

Meta prevista para 2023: 19,5

Informações do Monitoramento

Quantidade alcançada: 41,04

Data de Referência: 07/02/2023

Restrições: Não Há Restrições

Regionalizações da Meta

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação
Região Centro-Oeste	20,18	40,35	60,53	80,7	135,32	07/02/2023	<p>No ano de 2022 foram concluídos 33.488 processos de regularização fundiária na região centro-oeste do país, sendo 32.983 em projetos de assentamento e 505 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 57.759 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho.</p>
Região Nordeste	2,49	4,98	7,48	9,97	29,41	07/02/2023	<p>No ano de 2022 foram concluídos 70.626 processos de regularização fundiária na região nordeste do país, sendo 63.084 em projetos de assentamento e 7.542 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 168.173 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões</p>

Região Norte	6,36	12,72	19,09	25,45	58,53	07/02/2023	<p>de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. No ano de 2022 foram concluídos 54.570 processos de regularização fundiária na região norte do país, sendo 41.234 em projetos de assentamento e 13.336 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 138.649 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. No ano de 2022 foram concluídos 7.076 processos de regularização fundiária na região sudeste do país, sendo 6.377 em projetos de assentamento e 699 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 16.396 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. No ano de 2022 foram concluídos 6.614 processos de regularização fundiária na região sul do país, sendo 6.214 em projetos de assentamento e 400 em áreas de imóveis particulares. Desta forma a meta do período analisado foi</p>
Região Sudeste	4,49	8,99	13,48	17,97	17,33	07/02/2023	
Região Sul	12,79	25,58	38,37	51,16	40,79	07/02/2023	

superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendências Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho.

Indicador: 8703 - Índice de Regularização Fundiária

Informações básicas

Unidade de medida: percentual alcançado

Valor de referência: 0

Data de Apuração: 11/06/2019

Polaridade: Quanto maior melhor

Periodicidade: Quadrimestral

Informações do Monitoramento

Valor aferido: 41,04

Data do índice: 07/02/2023

Observação: No ano de 2022 foram finalizados 172.374 (139.889 provisórios e 32.485 definitivos) processos de regularização fundiária, sendo 149.889 referentes a Projetos de Assentamento e 22.482 em imóveis públicos. Desta forma, a meta acumulada de 14,62% para o período, foi ultrapassada, onde atualmente o indicador está com uma execução de 41,04%. Esse resultado foi alcançado por meio de um esforço conjunto entre o Incra/Sede e as Superintendências Regionais (SR), incluindo estratégia de normatização, orientações, reuniões de trabalho (principalmente remotas), capacitação, apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho, e, como forma de cumprir o Termo de Compromisso de Resultados Prioritários - TCPR entre MAPA/INCRA que estabeleceu como Resultado Prioritário 1 : 300 mil documentos titulatários entregues entre os anos de 2021 e 2022.

Resultado Intermediário: 0187 - Hectares de terras devolutas arrecadadas

Informações básicas

Unidade de medida: hectares/ano

Linha de base: -

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Hectares de terras devolutas arrecadadas anualmente

Meta prevista para 2020: 500.000

Meta prevista para 2021: 200.000

Meta prevista para 2022: 500.000

Meta prevista para 2023: 500.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 2.365.415,0926

Data do valor apurado: 07/02/2023

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: O resultado foi obtida com a arrecadação das Glebas Palmeiras, Mariê-Japurá, Porto Central e Boa Fé, todas no estado do Amazonas. A execução se deu de forma acentuada neste ano por conta dos normativos publicados recentemente, que definiram procedimentos para a ação.

Restrições: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Restrição: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Detalhamento da restrição: As equipes nas Superintendências Regionais são insuficientes para a execução dessa meta. Os recursos humanos existentes estão alocados nas ações de emissão de documentos titulatórios em Glebas Públicas Federais já arrecadadas.

Providências implementadas para a superação da restrição: Foram promovidos treinamentos “in loco” das equipes nas regionais, e monitorando a ação no exercício de 2022 com vistas melhorar ao cumprimento da meta estabelecida.

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Norte	500.000	200.000	500.000	500.000	2.365.415,0926	07/02/2023	O resultado foi obtida com a arrecadação das Glebas Palmeiras, Mariê-Japurá, Porto Centraç e Boa Fé, todas no estado do Amazonas.	Não informado

Resultado Intermediário: 0188 - Vistorias de supervisão ocupacional por meio dos Sistemas SNSO, RADIS ou TITULA.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: 27.221

Data de referência da linha de base: 31/12/2019

Indicador: Número de vistorias anuais de supervisão ocupacional com geração de laudos.

Meta prevista para 2020: 20.000

Meta prevista para 2021: 20.000

Meta prevista para 2022: 20.000

Meta prevista para 2023: 20.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 59.138

Data do valor apurado: 07/02/2023

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: O resultado satisfatório da ação de supervisão ocupacional no ano de 2022, superando a meta prevista, reflete o efeito das parcerias institucionais estabelecidas pelo Incra para esta ação, em especial por meio de Termos de Execução Descentralizadas - TEDs com Universidades e Institutos Federais e Acordos de Cooperação Técnicas - ACTs com municípios do Programa Titula Brasil.

Restrições: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Restrição: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Detalhamento da restrição: Elevado número de servidores aposentados nos últimos anos, reduzindo a capacidade operacional da Instituição.

Providências implementadas para a superação da restrição: Estabelecimento de parcerias institucionais com outras esferas do poder público (municípios, estados e instituições federais).

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	4.000	4.000	4.000	4.000	13.781	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Nordeste	6.000	6.000	6.000	6.000	30.090	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Norte	7.000	7.000	7.000	7.000	8.480	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Sudeste	1.000	1.000	1.000	1.000	3.406	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Sul	2.000	2.000	2.000	2.000	3.381	07/02/2023	Não informado	Não informado

Resultado Intermediário: 0189 - Concessão de títulos dominiais provisórios e definitivos emitidos em assentamentos da reforma agrária.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: 28.216

Data de referência da linha de base: 31/12/2019

Indicador: Número de títulos dominiais provisórios (CCU) e definitivos (TD e CDRU) emitidos em assentamentos da reforma agrária anualmente.

Meta prevista para 2020: 25.000

Meta prevista para 2021: 25.000

Meta prevista para 2022: 25.000

Meta prevista para 2023: 25.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 149.892

Data do valor apurado: 07/02/2023

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: O resultado satisfatório no ano de 2022 reflete o efeito das parcerias institucionais estabelecidas pelo Incra, em especial por meio de Termos de Execução Descentralizadas - TEDs com Universidades e Institutos Federais e Acordos de Cooperação Técnicas - ACTs com municípios do Programa Titula Brasil, que facilitaram os processos da ação.

Restrições: Não Há Restrições

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	5.000	5.000	5.000	5.000	32.983	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Nordeste	8.000	8.000	8.000	8.000	63.084	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Norte	5.000	5.000	5.000	5.000	41.234	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Sudeste	3.000	3.000	3.000	3.000	6.377	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Sul	4.000	4.000	4.000	4.000	6.214	07/02/2023	Não informado	Não informado

Resultado Intermediário: 0190 - Concessão de documentos provisórios e definitivos de formalização de vínculo com a terra e de consolidação da propriedade no domínio privado.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: -

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Número de documentos provisórios e definitivos de formalização de vínculo com a terra e de

consolidação da propriedade no domínio privado concedidos ao ano.

Meta prevista para 2020: 25.000

Meta prevista para 2021: 25.000

Meta prevista para 2022: 25.000

Meta prevista para 2023: 25.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 22.482

Data do valor apurado: 07/02/2023

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: A meta regional não se coaduna com a realidade vivenciada em campo. Há uma discrepância para as metas de titulação para as regiões Sul, Sudeste e Centro Oeste daí o não cumprimento da meta por regiões, mesmo com o avanço significativo da titulação no ano semestre para a meta estipulada para a região Norte.

Restrições: Insuficiência Orçamentária (falta de recursos orçamentários); Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Restrição: Insuficiência Orçamentária (falta de recursos orçamentários)

Detalhamento da restrição: Durante o primeiro semestre do ano, a Ação Orçamentária 211C foi bloqueada, vez que possui natureza RP-9 dependendo de autorização legislativa (relator do orçamento) para sua utilização. O desbloqueio ocorreu no segundo semestre, acarretando atrasos significativos para a realização dos trabalhos previstos, sobretudo a campo.

Providências implementadas para a superação da restrição: Foi realizado um trabalho em conjunto com o Ministério da Agricultura para obter autorização legislativa dos recursos da Ação orçamentária 211C.

Restrição: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Detalhamento da restrição: As equipes nas Superintendências Regionais são insuficientes para a execução dessa meta.

Providências implementadas para a superação da restrição: Promoção de capacitação de servidores e colaboradores na utilização de ferramentas para Sensoriamento Remoto, Análise de Sobreposição, utilização da PGT, utilização do SIGEF Titulação. Promoção de forças-tarefa em várias Superintendências Regionais levando pessoal especializado e treinado para replicação de ações que se mostraram eficazes em outras regionais. Investimento no Programa de Transformação Digital da Autarquia de modo a utilizar o máximo de tecnologia nas ações onde não há necessidade de ação humana.

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	3.750	3.500	3.500	3.500	505	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Nordeste	6.250	5.000	5.000	5.000	7.542	07/02/2023	Não informado	Não informado

Região Norte	12.500	15.000	15.000	15.000	13.336	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Sudeste	1.250	200	200	200	699	07/02/2023	Não informado	Não informado
Região Sul	1.250	1.300	1.300	1.300	400	07/02/2023	Não informado	Não informado