

Taller de Presentación del Estudio de Políticas Agroambientales en Chile
Proyecto GCP/RLA/195/BRA

INFORME

EL día martes 23 de abril de 2013, se realizó el taller de Presentación del Estudio de Políticas Agroambientales en Chile, en el marco del Proyecto de Cooperación Técnica “Fortalecimiento de las Políticas Agroambientales en los Países de América Latina y el Caribe a través del Diálogo e Intercambio de Experiencias Nacionales” (GCP/RLA195/BRA), cuyo objetivo es el de documentar las experiencias de países que han incorporado consideraciones agroambientales en sus políticas públicas, sintetizar las lecciones aprendidas y convocar un debate público entre tomadores decisión favoreciendo el dialogo regional.

El objetivo de la reunión ha sido compartir y validar con autoridades de gobierno, nacional y regionales; representantes del ámbito académico, de las asociaciones empresariales y campesinas, entre otros, las experiencias sistematizadas en el estudio de diagnóstico de aplicación de políticas públicas agroambientales de Chile. El encuentro fue organizado por el Ministerio de Agricultura a través de la coordinación nacional del Proyecto a cargo de la Corporación Nacional Forestal (CONAF), la Representación de la FAO en Chile y, el apoyo de la Coordinación Regional del Proyecto GCP de la Oficina Regional de la FAO.

La bienvenida fue realizada por el representante de la FAO en el país, Sr. Alejandro Flores Nava, el cual se refirió a las políticas agrícolas, forestales y de pesca como las piedras angulares para alcanzar la seguridad alimentaria y mejorar los medios de vida y subsistencia de la gente. Asimismo, resaltó la importancia de un trabajo intersectorial y de apoyo en el marco de políticas agroambientales que posibiliten hacer un uso óptimo del suelo y de los ecosistemas y que permitan satisfacer las necesidades de alimentos en la región.

Participaron además el Director Ejecutivo de la CONAF, Sr. Eduardo Vial; la Gerente Forestal de CONAF, Sra. Aída Baldini; el Gerente de Políticas Agroambientales del Ministerio de Medio Ambiente del Brasil, Sr. Moisés Savian; la Oficial Forestal de la FAO, Sra. Hivy Ortiz; la



Coordinadora Regional del Proyecto FAO, Sra. Jessica Casaza; el Dr. Thomas Ludewigs de la Universidad de Brasilia y Dra. Paulina Fernández, consultora de la FAO.

El evento se desarrolló con presentaciones de los disertantes (ver Anexo 1: Agenda) y finalmente se ejecutó una mesa de expertos en sesión plenaria, compuesta por especialistas del Servicio Agrícola Ganadero (SAG), CONAF, Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) y la Comisión Nacional de Riego (CNR) para debatir sobre los instrumentos de políticas destacados en el estudio, a saber: D.L 701 (CONAF), Ley de Riego (CNR) y de Recuperación de suelos degradados (SAG e INDAP).

La lista de participantes al taller se dispone en el Anexo 2.

AGENDA DESARROLLADA

1. Marco de Políticas Agroambientales y desarrollo del estudio en Chile

La Sra. Aída Baldini remarcó la importancia de la ejecución de este proyecto ya que contribuirá a fortalecer las políticas públicas agroambientales como una herramienta para reducir la pobreza extrema rural y disminuir la inseguridad alimentaria a través del crecimiento económico basado en el uso sustentable de los recursos naturales. Invertir en la agricultura, incluido los sectores pecuario y forestal, es esencial para incrementar la producción de alimentos. El estudio desarrollado se ha sustentado en una revisión de las políticas agroambientales chilenas y su impacto en el sector silvoagropecuario, se hizo a su vez un levantamiento del marco regulatorio con efecto ambiental al cual se supedita el sector en estudio, incluyendo más de 70 cuerpos legales que directa o indirectamente ejercen un efecto ambiental positivo en la actividad agrícola y forestal. También se revisa la institucionalidad que soporta el marco legal y los instrumentos, programas, subsidios y otros mecanismos que impactan al sector, destacándose aquellos instrumentos que se enfocan en algunos aspectos específicos tales como la protección y recuperación de suelos degradados y la racionalización del uso del agua. Sin embargo, las políticas analizadas en general, han tenido un importante impacto no solo ambiental sino que también económico para el país.



2. Políticas públicas en el desarrollo forestal

El Director de la CONAF, Sr. Eduardo Vial, señala que Chile cuenta hoy con 2,6 millones de hectáreas de bosques plantados que han tenido un gran impacto en la protección y recuperación de suelos degradados. Sin embargo, aún existen 2,3 millones de hectáreas susceptibles de ser forestadas, desprovistas de vegetación boscosa y que se encuentran expuestas a sufrir erosión.

Es por esta razón que se ha propuesto un nuevo D. L. 701 de fomento forestal. Este mantendrá la normativa anterior, destinado al incentivo de la forestación en terrenos de aptitud preferentemente forestal, y adicionalmente reconocerá nuevas funciones a las plantaciones y los bosques, enfatizando la protección de suelos, regulación de aguas, diversificación de la matriz energética, la adaptación al cambio climático y la lucha contra la desertificación. Para lograr lo anterior se proponen dos tipos de bonificaciones, la primera enfocada al ámbito productivo, a lo cual se bonificará por una sola vez, por cada superficie, un porcentaje de los costos del establecimiento de las plantaciones, y otra enfocada en el ámbito ambiental, incentivando a que se establezcan plantaciones forestales en terrenos degradados y en sitios marginales, manteniendo una cubierta vegetal permanente.

Este nuevo incentivo estará direccionado a los pequeños y medianos propietarios de tierras desprovistas de bosques y tiene el objetivo de plantar 470 mil hectáreas en los próximos 20 años.

3. Iniciativa agroambiental de Cooperación Sur-Sur del Brasil

El Sr. Moisés Savián ha comentado en general los avances del Brasil en políticas de producción sustentable/ecológica; y en otro orden, sobre el marco en el cual el Gobierno de la República Federativa de Brasil, por medio del Ministerio de Medio Ambiente y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) han firmado el actual proyecto GCP/RLA/195/BRA, del cual el Ministerio es la organización donante.

Este proyecto ha sido producto de un intenso intercambio de ideas entre la FAO y el Ministerio del Medio Ambiente respecto de avanzar en un diálogo regional que posibilite dar respuestas a la necesidad de incrementar la producción alimentaria sobre la base de sistemas de



producción sostenibles, ecológicos y considerando los ámbitos y contextos sociales donde se apliquen, en función a hacer frente al constante aumento poblacional en un ámbito de problemas ambientales y Cambio Climático y, para garantizar la alimentación de las personas que ya hoy viven en un estado de inseguridad alimentaria. El trabajo que promueve la FAO se sustenta a su vez, en fortalecer la cooperación Sur-Sur, de la cual Brasil es un país interesado en aportar en este sentido.

Es así como en el marco de la Conferencia de Río+20, en el mes de Junio del corriente año se firma el documento del presente Proyecto entre el Director General de la FAO, Dr. José Graziano Da Silva y la Ministro de Medio Ambiente del Brasil, Sra. Izabella Mónica Viera Teixeira y se invita a participar a los demás países interesados en facilitar el diálogo regional basado en experiencias exitosas en políticas públicas agroambientales.

4. Desarrollo del Proyecto GCP/RLA/195/BRA en América Latina

La Coordinadora Regional del Proyecto FAO-Chile, Sra. Jessica Casaza presenta el marco operativo del proyecto, el cual pretende contribuir al fortalecimiento de políticas públicas agroambientales como una herramienta para la reducción de la pobreza rural y la inseguridad alimentaria en países de la región. Lo anterior se espera lograr a partir de la sistematización de experiencias en los cinco países participantes y el intercambio de lecciones aprendidas entre los actores que participan de la formulación y aplicación de las políticas y estrategias de desarrollo rural y ordenamiento de recursos naturales. Asimismo, informó sobre los avances que se están generando en los demás países (Brasil, Nicaragua, México y Colombia), donde ya se está cumpliendo con el logro del primer producto esperado del proyecto, o sea, disponer de los cinco estudios de diagnóstico sobre políticas agroambientales.

Seguidamente se espera realizar un trabajo de análisis comparativo y elaborar un documento regional con las lecciones aprendidas que servirá de insumo para iniciar un proceso de diálogo a nivel regional a través de foros y talleres de intercambio de conocimiento.

5. Conferencia Magistral: Desafíos de las políticas agroambientales: concepto, institucionalidad, casos.



EL Dr. Thomas Ludewigs inicio su presentación con una breve reseña histórica sobre Políticas agrícolas en Brasil así como algunos conceptos y teorías relevantes para las políticas agroambientales. Dio ejemplos de políticas agroambientales actualmente implementadas en el Brasil como por ejemplo: Plan Nacional das Cadenas de Productos de la Sociobiodiversidad, Programa Bolsa Verde, Programa productor de Agua, etc. y sobre la institucionalidad.

El Dr. Thomas señala también el debate que existe en el uso de la tierra y plantea algunos modelos y teoría que están en discusión en el marco agroambiental, por ejemplo: si es de uso ahorrativo o compartido (Land sparing v/s land sharing), como foco para conciliar la constante demanda alimenticia de una población que va cada vez más en aumento con la protección de la biodiversidad. El concepto Ahorra-tierra (Land sparing): Concentra la producción en zonas homogéneas y separadas de las áreas protegidas (su foco está puesto en la riqueza de especies y *stock*); el concepto de Tierra-compartida (Land sharing): Favorece la incorporación de la biodiversidad en sistemas agrícolas (se focaliza en el flujo génico y servicios ecosistémicos)

Los resultados en cuanto a conservación de biodiversidad son diversos en ambos modelos y tienen relación directa con la escala en que se implementan y dependen del contexto situacional y, se refiere al estudio de caso del Cerrado brasileño.

Finalmente plantea algunos aspectos que deben considerarse en el marco de Políticas Agroambientales y la Sostenibilidad en la Producción de Alimentos:

- Combinación entre incentivos económicos, métodos de comando y control
- Educación, extensión rural, créditos y legislación
- Aspectos de Demografía rural-urbana
- Democratización en las políticas agrícolas y la agricultura familiar
- Herramientas de planeamiento ecológico-económico: métodos espaciales y participativos
- Nuevas oportunidades de negocio

6. PRESENTACIÓN DEL ESTUDIO DE CHILE Y SUS RESULTADOS

El sector silvoagropecuario chileno se encuentra supeditado, en lo que su regulación se refiere, al Ministerio de Agricultura. Sin embargo, interactúa y se encuentra ligado a otros ministerios que tienen injerencia en su desempeño, entre los cuales podemos considerar como los de mayor importancia el Ministerio de Medio Ambiente y el Ministerio de Economía.



Los distintos organismos gubernamentales mantienen variados programas e instrumentos, de los cuales, en el estudio realizado por la consultora Paulina Fernández, se destacarán solamente los evaluados como de mayor impacto.

EL primero de ellos es el DL_701 de Bonificación a la Forestación, administrado por la Corporación Nacional Forestal. Este programa ha significado un fundamental impulso para el crecimiento del sector forestal en Chile, incluyendo la industria asociada a éste, que presentó una participación del 3,1% del PIB e ingresos en exportaciones por más de US\$ 4.900 millones en el 2010, convirtiéndose en el segundo rubro exportador chileno después de la gran minería del cobre. El DL 701, en lo que a plantaciones se refiere, ha significado desde su implementación en 1976 al año 2011 un costo para el Estado de US\$ 447 millones de dólares, equivalentes a un 0.017% del PIB acumulado en ese período. A lo anterior Fernández señala que entre 1976 y 1997 más del 50% de las plantaciones forestales fueron realizadas utilizando este instrumento. En 1998 se produce una modificación al DL 701, orientándose específicamente a pequeños propietarios. El gran impacto ambiental, además del económico, de este instrumento, ha sido la protección contra la erosión de los suelos forestados, ya que gran parte de ellos correspondían a suelos degradados que presentaban ya algún grado de erosión.

- La Comisión Nacional de Riego mantiene el Programa de Fomento a la Inversión Privada en Obras de Riego y Drenaje, cuyo objetivo es bonificar, a través de concursos públicos, la construcción y el mejoramiento de obras civiles de conducción para riego; otras obras civiles de riego (obras nuevas u obras total o parcialmente colapsadas); pozos e impulsiones (asociados a riego gravitacional); obras de acumulación de riego, es decir obras de construcción o rehabilitación de embalses, estanques, obras de acumulación excavadas; entre otros. El estudio indica que el beneficio ambiental de este programa va por asegurar la sustentabilidad del sector y el uso racional del recurso hídrico. En comparación con otros países de la región, de acuerdo a Estadísticas FAO, Chile presenta hoy en día un 76% de su superficie potencial regable, efectivamente regada. El país que le sigue es Venezuela con un 34%, lo que pone de manifiesto la relevancia del programa chileno.

- Finalmente la consultora FAO en su estudio destaca el programa INDAP – SAG: Sistema de Incentivos para la Sustentabilidad Agroambiental de los Suelos Agropecuarios (SIRSD) que tiene como objetivo recuperar el potencial productivo de los suelos agropecuarios degradados



y mantener los niveles de mejoramiento alcanzados. Consiste en una ayuda económica, no reembolsable, destinada a cofinanciar aquellas actividades y prácticas destinadas a recuperar los suelos agropecuarios degradados y/o a mantener los suelos agropecuarios ya recuperados, entendiéndose por esto último la aplicación de prácticas que eviten que los suelos se retrotraigan por debajo de los niveles mínimos técnicos ya alcanzados. Está dirigido a través de INDAP, a los pequeños agricultores que cumplan con los requisitos para ser usuario actual o potencial de este programa. Esto es, que exploten una superficie no superior a las 12 hectáreas de riego básico.

7. RESULTADOS

Una vez terminada la presentación del Estudio de Políticas Agroambientales en Chile, inició el debate y consultas a la mesa de expertos constituida por especialistas en D.L 701 (CONAF), Ley de Riego (CNR) y Recuperación de suelos degradados (SAG- INDAP). De las precisiones dadas por los especialistas y el debate generado, se llegó a las siguientes conclusiones:

- Chile muestra buenos índices económicos a nivel de la región lo que indicaría a niveles macros que las políticas silvoagropecuarias aplicadas a nivel país han sido exitosas. Sin embargo, debe hacerse notar que esta tendencia no es solo de este sector, sino del país en general.

-De acuerdo a lo observado en el caso chileno, se requiere una estabilidad en las políticas medioambientales de manera de permitir a los sectores productivos proyectarse a largo plazo dentro de dicho marco regulatorio. Esto no es privativo de las políticas medioambientales.

A la vez se propone las siguientes recomendaciones:

- Es necesario que cada programa/ley/decreto tenga un responsable o “rostro”, que sea el encargado de administrar y fiscalizar sus objetivos. Este comentario aparece ya que en el listado realizado por la Consultora de Políticas Agroambientales en Chile, muchas de los instrumentos mencionados no estaban operativos o sea, que estando vigente de forma teórica, no se practicaban. También se comenta la existencia de gran cantidad de artículos repetidos entre leyes, por lo que se sería importante proponer una revisión y reestructuración u ordenamiento de estas, ya que esto tiende a confundir a los Usuarios de dichas leyes.



- Si se observa los objetivos de muchas de las políticas agroambientales, se menciona como principal característica la recuperación y protección del recurso suelo, sin embargo no existe una ley de Suelo, por lo que se propone que nazcan propuestas de mejoras a las prácticas vigentes, en situaciones de Con o Sin Bosques. También se sugiere que se indique para cada recurso ambiental, que es lo que se quiere de forma nacional de aquí al 2030 para él, y cuáles son las propuestas que existen para cumplir estos objetivos.
- Dentro de las numerosas leyes/decretos en beneficio de los recursos naturales, no existe uno de ordenamiento Territorial, es por eso que se menciona que exista una armonía entre los tres programas elegidos (D.L. 701, Ley de Riego, Recuperación de suelos degradados), de forma que exista una sinergia entre ellos, de tal forma que esto permita determinar el mejor uso de la tierra.
- Existe una necesidad Nacional de mirar todos los instrumentos mencionados en conjunto, integrarlos y efectuarlos según las distintas necesidades territoriales.
- Todos los programas mencionados deberían evaluarse mediante indicadores directos, de forma de determinar su mayor impacto de forma cualitativa y cuantitativa, por ejemplo: Número de usuarios atendidos, nivel de satisfacción, nivel de cobertura, etc.
- Se observa que no existen instrumento en Chile relacionados con la Toxicidad, Contaminación Química del aire, etc. Si existen productos químicos con prohibición de uso en el suelo (productos agroindustriales), el resto en su mayoría son recomendaciones de uso.

ANEXO 1

Agenda Seminario: “Presentación del Estudio de Políticas Agroambientales en Chile – Proyecto GCP/RLA/195/BRA”

09:00 – 09:30 hrs.	Registro participantes
09:30 – 09:45 hrs.	Bienvenida, contextualización <i>Alejandro Flores, Representante FAO en Chile a/i</i>
09:45 - 10:15 hrs.	Marco de políticas agroambientales y desarrollo del estudio en Chile. <i>Aída Baldini, Gerente Forestal CONAF - Punto Focal FAO</i>
10:15 – 11:00 hrs	Políticas públicas en el desarrollo forestal <i>Eduardo Vial - Director Ejecutivo CONAF</i>
11:00 – 11:30 hrs.	Café
11:30 – 11:45 hrs.	Iniciativa agroambiental de Cooperación Sur-Sur del Brasil <i>Moisés Savian, Gerente de Políticas Agroambientales, MMA, Brasil</i>
11:45 - 12:00 hrs.	Desarrollo del Proyecto GCP/RLA/195/BRA en América Latina <i>Jessica Casaza, Coordinadora Regional Proyecto, FAO – Chile</i>
12:00 – 12:15 hrs	Preguntas/respuestas
12:15 – 13:00 hrs.	Conferencia magistral: Desafíos de las políticas agroambientales: concepto, institucionalidad, casos. Debate en el marco del desarrollo rural sustentable. <i>Dr. Thomas Ludewigs, Profesor de la Universidad de Brasilia (UNB), PhD en Ciencias Ambientales - Indiana University</i>
13:00 – 13:15 hrs	Preguntas/respuestas
13:15 - 14.30 hrs.	Almuerzo
14:30 - 15:15 hrs.	Presentación del Estudio de Chile y sus resultados. <i>Paulina Fernández (Dra., MCS) - Consultora principal FAO</i>
15:15 - 15:30 hrs.	Preguntas/respuestas
15:30 - 16:45 hrs.	Mesa de expertos y sesión plenaria. Consultas y debate. <i>Especialistas en D.L. 701 (CONAF), Ley de Riego (CNR), Recuperación de suelos degradados (SAG e INDAP)</i> <i>INDAP: David Aracena, Encargado Nacional Programa Recuperación de Suelos Degradados</i>



Programa de Cooperación
Internacional **Brasil - FAO**



SAG: Germán Ruiz, Encargado Nacional Programa de Recuperación de Suelos Degradados

CONAF: Luis Duchens, Jefe Departamento Plantaciones Forestales

CNR: Manuel Jara, Asesor jefe Dirección Ejecutiva.

16:45 - 17:00 hrs.

Conclusiones y cierre

ANEXO 2

Lista de Asistencia

Nombre	Institución
Carlos Altmann Morán	Colegio de Ingenieros Agrónomos
Eduardo Vial	CONAF
Fernando Tallar	INFOR
Gerardo Tornquist	CONAF
Eduardo Gandara	CONAF
Luis Carrasco Bravo	CONAF
Jessica Casaza	FAO
Mario Robles	CIREN
Germán Ruiz	SAG
Alejandro León	Universidad de Chile
Alejandro Flores	FAO
Gonzalo Gavilán	CONAF
Rodrigo Rojas	CONAF
Jaime Salas	CONAF
Hugo Knockaert	CONAF
Marcial Mena	Universidad Latinoamericana
David Aracena	INDAP
Paulina Fernandez	Universidad Católica (PUC)
Katherine Nuñez	CONAF
Ricardo Diaz	CONAF
Gabriela Omegna	CONAF
Erwin Stephan	CONAF
Hivy Ortiz	FAO
Miguel Cartagena	CONAF
Luis Medina Letelier	CONAF
Felipe Giolito Acuña	CONAF
Daniel Vega	CONAF
Diego tapia Ramírez	CONAF



Moisés Savian	MMA - Brasil
Lorena Bustos	CONAF
Joselyn Parga	CONAF
Bárbara Cornejo	CONAF
Luis Duchens	CONAF
Thomás Ludewigs	Universidad de Brasilia - Brasil
Carmen Gloria Quezada	CONAF
Jorge Correa	MASISA
Manuel Jara	CNR
Aida Baldini	CONAF