

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe

Ministerio de Medio Ambiente, Brasil

PROYECTO GCP/RLA/195/BRA

**Fortalecimiento de Políticas agroambientales en países de América Latina y el Caribe a
través de Diálogo e Intercambio de Experiencias Nacionales**

INFORME DEL FORO ELECTRÓNICO

Diálogo Regional sobre Políticas Agroambientales en

América Latina y el Caribe

7 al 28 Octubre de 2013

Asistencia del Núcleo de Capacitación en Políticas Públicas de la Oficina Regional de la FAO
para América Latina y el Caribe

INFORME FINAL DEL FORO ELECTRÓNICO¹

Diálogo Regional sobre Políticas Agroambientales en América Latina y el Caribe

Proyecto GCP/RLA/195/BRA

ANTECEDENTES

Con el propósito de generar un espacio de diálogo intersectorial entre países de América Latina y el Caribe sobre políticas agroambientales, se realizó del 7 al 28 de Octubre del 2013 un foro electrónico regional para promover el debate e intercambio de conocimientos y experiencias generadas en Brasil, Colombia, Chile, México y Nicaragua.

El Foro electrónico de diálogo regional ha sido organizado por la Coordinación Regional del Proyecto “Fortalecimiento de Políticas agroambientales en países de América Latina y el Caribe a través de Diálogo e Intercambio de Experiencias Nacionales”, con la asistencia del Núcleo de Capacitación en Políticas Públicas de la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe.

A través del citado Proyecto, se han documentado las experiencias destacadas de incorporación de consideraciones agroambientales en las políticas públicas de Brasil, Colombia, Chile, México y Nicaragua (estudios nacionales) y, se ha elaborado un Documento Regional de síntesis sobre dichos estudios de casos y sus lecciones aprendidas. Asimismo, se han generado espacios de diálogos nacionales sobre políticas, planes y programas agroambientales con conclusiones y recomendaciones sistematizadas para su divulgación. Los documentos de estudio nacional están disponibles al público en: <http://www.rlc.fao.org/es/programabrasilfao/proyectos/politicas-agroambientales/estudios-politicas-agroambientales/>

El Proyecto se enmarca en el Programa de Cooperación Internacional Brasil-FAO que nace del interés del Gobierno de Brasil y de la FAO por compartir experiencias y aprendizajes en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El proyecto lo ejecuta la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente de Brasil y pretende contribuir al combate de la pobreza rural, mejorar la seguridad alimentaria y promover la conservación ambiental.

Las informaciones generadas en los estudios de caso sobre las políticas agroambientales desarrolladas en los cinco países pueden servir de referencia, lecciones y replicación en otros países de la región. Si bien no hay recetas que funcionen igual para todos, la experiencia en la aplicación de marcos políticos e institucionales con buenos resultados, sirven de referencia para otros, generando conocimientos que pueden enriquecer procesos, tanto a nivel nacional como local.

A partir de estos estudios, se visualiza una convergencia en la incorporación del tema ambiental por parte de los sectores productivos, en gran medida dado el desafío de adecuación de las metas de crecimiento económico a las necesidades de conservación de los recursos naturales, equidad y justicia social, seguridad alimentaria y promoción de la salud ambiental y humana.

¹ Elaborado por la Coordinadora Regional del Proyecto GCP/RLA/195/BRA, Sra. Jessica Casaza, con la colaboración de la Sta. Miriam Velasco, moderadora del Foro Electrónico Regional de la Oficina Regional de la FAO.



Se prevé que los resultados del proyecto posibilite contribuir a generar elementos, conocimientos y lecciones que sirvan a los gobiernos y a la sociedad civil a hacer frente a las crisis alimentaria y del medio ambiente, así como también a fomentar el desarrollo de estrategias productivas alimentarias ambientalmente sustentables y socialmente inclusivas.

Los estudios sobre las Políticas Agroambientales destacadas de los cinco países han sido elaborados y discutidos en talleres nacionales y un taller regional. Partiendo de estos estudios se ha elaborado un documento regional que sintetiza las políticas agroambientales de los países y analiza sus principales fuerzas y debilidades, las lecciones aprendidas y los desafíos por enfrentar. Este documento (en etapa preliminar), se ha presentado como material base para el diálogo desarrollado en el foro.

Los casos presentados de políticas y programas agroambientales de los cinco países participantes en el proyecto, si bien son diferentes, destacan avances importantes relativos a consideraciones ambientalmente sostenibles en los sistemas de producción, por ejemplo:

- Apuntando a la conservación de los suelos y del agua.
- Promoviendo sistemas eficientes de riego
- Estableciendo métodos integrados de monitoreo y control para el cumplimiento de la legislación ambiental
- Promoviendo la forestación, la protección a la biodiversidad y la manutención de corredores biológicos
- Proponiendo la capacitación profesional e incentivos económicos para la adopción de prácticas agrícolas sostenibles
- Aumentando los rendimientos de las cosechas a través de mejoramiento genético y/o innovación tecnológica
- Fomentando el desarrollo de la agricultura orgánica y agroecológica
- A partir de subsidios para poder así combatir la pobreza y lograr un mayor empeño de la sociedad para la conservación de recursos naturales
- Fomentando y apoyando la educación y el compromiso ambiental social como también empresarial para así crear una cultura de producción y consumo sostenible

En el documento de síntesis se pueden observar varias fortalezas y debilidades que muestran los diferentes casos seleccionados, como también oportunidades para poder desarrollarlas y aumentar su efectividad.

OBJETIVOS DEL FORO

General:

Disponer de un espacio de diálogo entre diversos públicos y sectores para el intercambio de conocimientos, experiencias y lecciones generadas de los estudios de los países participantes del proyecto, que contribuya al fortalecimiento e implementación de políticas y programas agroambientales en América Latina y el Caribe.

Específicos:

- Reflexionar, debatir y llegar a conclusiones y recomendaciones sobre bases conceptuales, enfoques y principios de políticas agroambientales.
- Conocer y reflexionar sobre los avances en las políticas y programas agroambientales destacados en cinco países de la Región.
- Analizar e intercambiar opiniones y llegar a conclusiones y recomendaciones generales relativas a gobernanza e institucionalidad agroambiental en países de la Región.

PARTICIPANTES

Al foro se han invitado a participar a representantes de los cinco países participantes en el proyecto; a técnicos y especialistas de organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, técnicas y académicas vinculadas al tema y actores del sector privado y de producción. En particular, se ha abierto un espacio para dialogar y participar activamente a aquellas personas que tienen experiencias en el manejo de políticas y prácticas agroambientales e interés en el intercambio de conocimientos de distintos países de la Región.

Se inscribieron al Foro un total de 81 participantes de Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua y Panamá.

RESULTADOS PREVISTOS

A través de la discusión entre los participantes del foro, se resultados esperados han sido:

- Conclusiones sobre los marcos conceptuales y enfoques de políticas agroambientales del estudio en ALC y, recomendaciones sobre posibles principios agroambientales que pudieran ser planteados en el documento final del estudio.
- Conclusiones sobre los resultados del estudio desarrollado en los países participantes del proyecto y su potencial impacto a nivel regional.
- Recomendaciones sobre los principales aspectos de gobernanza e institucionalidad agroambiental en países de la Región que faciliten mejorar la aplicación de políticas y programas (considerando necesidades de inversiones en investigación, capacitación e infra-estructura, en virtud de las tendencias de evolución de las políticas agroambientales en la Región).

MÉTODO DE TRABAJO PROPUESTO

Para alcanzar los objetivos propuestos en este Foro de Políticas Agroambientales en América Latina y el Caribe, ha sido fundamental la participación y disposición a dialogar, intercambiar conocimientos, capacidades y experiencias, promoviendo un espacio de debate y reflexión de manera colaborativa mediante el trabajo en la plataforma tecnológica Moodle utilizada para el desarrollo del mismo.

La interacción en la Plataforma Moodle se realizó a través de comunicación asincrónica, lo cual otorga una mayor flexibilidad de participar a los participantes en función a sus horarios laborales y

agenda, posibilitando la autodefinition y autorregulación de los tiempos de interacción de acuerdo a su disponibilidad, además de considerar las diferencias horarias de los países de la región. Los foros asincrónicos son una gran herramienta de intercambio y construcción social del conocimiento.

El Foro tuvo una duración de 3 semanas sustentado en un proceso de diálogo a distancia dentro del marco de los temas programados y los materiales de base de lectura disponibles y, contó con el equipo facilitador, compuesto por la Coordinadora (Coordinadora Regional Proyecto GCP/RLA/195/BRA) y dos moderadores de los foros temáticos que actuaron de manera sistemática como guías, supervisores y proporcionando el marco del debate interactivo (Sr. Thomás Ludewigs, Consultor del Proyecto GCP/RLA/195/BRA y la Srta. Miriam Velasco, Pasante de la Oficina Regional de la FAO en colaboración con el proyecto).

Se elaboró y dispuso en la Plataforma el correspondiente Programa del Foro, la carta de Bienvenida y la Metodología. El equipo facilitador ha guiado en cada Foro temático los distintos temas dispuestos a discusión definidos en el Programa y dinamizados a través de preguntas detonantes. La Coordinadora ha sido el facilitador principal, responsabilizándose en guiar el desarrollo de las comunicaciones en los espacios de interacción asincrónica, salvar las dificultades e inquietudes que surgieron (a través de comunicaciones directas al “Foro de contacto con el Coordinador”) y monitoreando los debates.

Todos los materiales (documento de lectura base para los debates) del foro, han estado disponibles en la Plataforma tecnológica (Página principal) como “Documentos de Referencia”.

Las discusiones fueron orientadas por las “preguntas detonadoras” presentadas en el Programa del Foro y reiteradas en el mensaje original del Coordinador en cada foro temático. Estas preguntas han tenido como finalidad el promover el debate. Los foros temáticos para la discusión por parte de los participantes siguieron los Temas y sub-temas del Programa propuesto.

Durante el transcurso de cada tema que fue tratado, cada participante ha colocado sus aportaciones en los foros temáticos de acuerdo a la siguiente guía general:

- Un aporte inicial con sus puntos de vista en relación a las preguntas detonantes y su propia experiencia.
- Comentarios a los aportes de otros participantes, pudiendo ser respuestas a los comentarios que difieren con sus puntos de vista o que merezcan debate.
- Una aportación al final del tema en tratamiento de acuerdo al programa, que refrende o modifique alguna o todas sus posturas iniciales, a modo de conclusión del debate.

DOCUMENTOS DE REFERENCIA DEL FORO

1. Síntesis de Políticas Agroambientales de países de América Latina y el Caribe (versión preliminar);
2. Informe de síntesis de los Talleres y Diálogos Nacionales de Políticas Agroambientales.

Documentos complementarios:

- Estudios de Diagnósticos sobre políticas agroambientales de Brasil, Colombia, Chile; México y Nicaragua (<http://www.rlc.fao.org/es/programabrasilfao/proyectos/politicas-agroambientales/estudios-politicas-agroambientales/>)



- Comisión Europea, 2005. "Agri-environment Measures: Overview on general Principles, types of Measures, and Application". Luxembourg: Publications office of European Union, 2005.
- OCDE, 2003. "Agri-environmental policy measures: overview of developments. Directorate for food, agriculture and fisheries environment directorate." OCDE.

PROGRAMA DEL FORO

La actividad central del foro ha sido discutir, intercambiar opiniones, reflexionar y generar conclusiones, así como proponer algunas recomendaciones generales, teniendo como material de base de análisis el documento síntesis sobre Políticas Agroambientales de países de América Latina y el Caribe (versión preliminar); el informe de síntesis de los diálogos desarrollados en los países participantes del proyecto y, como documentación de interés, los estudios de diagnóstico sobre políticas Agroambientales de Brasil, Colombia, Chile, México y Nicaragua.

El Foro se estructuró en dos grandes áreas temáticas durante el período de las tres semanas de duración:

Tema 1: Políticas agroambientales en países de América Latina y el Caribe (ALC): conceptos y enfoques. Avances en la aplicación.

- 1.1. Marcos conceptuales en políticas agroambientales en ALC – conceptos y enfoques, definiciones que se están aplicando actualmente en los países.

Preguntas Detonantes del Debate:

1.1.a) *¿Qué considera usted es una política agroambiental?*

1.1.b) *Sobre la base de planteamientos del Documento de síntesis ¿Que definición representa mejor el contexto de aplicación de las políticas agroambientales en ALC: i) enfocado en la reducción de los impactos ambientales de la agricultura o, ii) el abordaje sistémico, con objetivos múltiples y fundamentados en las dimensiones económica, social y ambiental de la sostenibilidad)? Justifique brevemente su aportación contemplando su propia realidad de contexto.*

- 1.2. Avances en políticas agroambientales en los países - Escalas (temporales, espaciales y organizacionales). Objetivos.

Preguntas Detonantes del Debate:

1.2.a) *¿Qué aspectos destaca de las políticas, programas presentados con relación al desarrollo agroambiental?*

1.2.b) *¿Cuáles retos, en términos generales, considera deben aún ser enfrentados? Considere en su comentario su propio contexto situacional de su región o país.*

1.2.c) *¿Qué arreglos organizacionales están dando mejores resultados? y ¿cuál es su opinión en relación a cómo se podrían ajustar las estrategias a las variaciones espaciales/territoriales y temporales? Considere en su comentario su propio conocimiento de contexto de su región o país.*



1.3. Principios, medidas agroambientales y aplicación de políticas.

Preguntas Detonantes del Debate

1.3.a) *¿Qué principios elementales considera usted debiera contener una política agroambiental, considerando contexto y escala? Justifique brevemente su aporte.*

1.3.b) *¿Que piensa Ud. respecto al principio de la subsidiariedad aplicado a la implementación de las medidas agroambientales en ALC?; ¿Es factible? y ¿Bajo qué condiciones?*

1.3.c) *¿Cómo implementaría la co-responsabilidad de la población-objetivo (agricultores)? (por ejemplo: se ha reportado que los fondos concursales y el co-financiamiento funcionan bien en el caso de inversiones en obras de riego en Chile, ¿Cuáles otras alternativas propone para otros contextos?). Considere en su comentario su propio conocimiento de contexto de su región o país.*

El Tema 1 fue desarrollado en tres diferentes foros temáticos (correspondientes a cada sub-tema) durante el 7 al 16 de Octubre.

Tema 2: Gobernanza e Institucionalidad Agroambiental.

2.1 Comunicación interinstitucional y coordinación intersectorial para la producción sostenible.

Preguntas Detonantes del Debate:

2.1.a) *¿En qué medida considera usted que la articulación intersectorial/interinstitucional así como la planificación estratégica de políticas agroambientales gravitan para lograr éxito en la adopción de prácticas agrícolas más sustentables? Justifique brevemente su aportación.*

2.1.b) *¿Qué estrategias, instrumentos o incentivos conoce o considera que pueden ser utilizados para mejorar la participación de la sociedad en la formulación y/o co-gestión de las políticas agroambientales? Considere en su comentario su propio conocimiento de su región o país.*

2.1.c) *En base a la documentación de base disponible ¿considera que existe un ambiente político favorable para generar asociaciones o mayor coordinación interinstitucional en los países estudiados? ¿Qué propone como aspectos o mecanismos que debieran fortalecerse para proceder en los casos donde la respuesta es negativa?*

2.2 Integración de la multiplicidad de objetivos de políticas agroambientales – prioridades frente a las limitaciones de recursos en ALC.

Preguntas Detonantes del Debate:

2.2.a) *Considerando la multiplicidad de objetivos presentes en las políticas agroambientales, ¿cuáles visualiza usted son las oportunidades de sinergia o situaciones gana-gana (gana economía / gana medio ambiente) que destacaría?, ¿Cómo podrían ser potencializarlas?*

2.2.b) Considerando objetivos de protección a la biodiversidad, seguridad alimentaria, mitigación y adaptación a los cambios climáticos y resiliencia de los agroecosistemas, ¿cuál estrategia de política agroambiental se adecua mejor a la realidad en ALC: i) la relacionada al principio ahorra-tierra (*land sparing*) o, ii) la relacionada al principio comparte-tierra (*land sharing*)²? ¿En qué contextos prevalece una u otra? Considere en su comentario su propio conocimiento de contexto de su región o país.

2.3 Avances en el monitoreo y evaluación de políticas agroambientales.

Pregunta Detonante del Debate:

2.3.a) Considerando la multiplicidad de objetivos ¿cuáles serían a su entender los principales avances en el monitoreo (adopción de las prácticas sostenibles) y evaluación (de los impactos) de políticas agroambientales? Justifique brevemente su aportación considerando su propia experiencia en el contexto de su país.

El Tema 2 fue desarrollado en tres diferentes foros temáticos (correspondientes a cada sub-tema) durante el 17 al 28 de Octubre.

CONCLUSIONES DEL FORO POR TEMAS

Tema 1: Políticas agroambientales en países de América Latina y el Caribe (ALC): conceptos y enfoques. Avances en la aplicación.

1.1. Marcos conceptuales en políticas agroambientales en ALC – conceptos y enfoques, definiciones que se están aplicando actualmente en los países

- Las Políticas Agroambientales son vistas como un conjunto de medidas, reglamentos jurídicos y normativos que fomentan actividades agropecuarias, forestales y agroindustriales sostenibles teniendo en cuenta los tres pilares de sustentabilidad: económica, ecológica y social. Deben conllevar la conservación del sistema ambiental y simultáneamente dar opciones de obtener bienes y servicios creando ingresos para la población (sea local o nacional).
- La mayoría de los participantes coincidió en que las políticas agroambientales tendrían que ser aplicadas con un abordaje sistémico, holístico, con objetivos múltiples y fundamentados en las dimensiones económica, social y ambiental de la sostenibilidad, considerando así la interrelación del sector del agro con otros sectores de la sociedad (educación, salud, turismo, energía, hídrico, etc.).
- Las políticas agroambientales deben considerar aspectos de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional, así como de reducción de la pobreza rural.
- Se expresa la necesidad de una mayor armonía entre las políticas públicas en la mayoría de los países, donde debiera considerarse lo ambiental en la aplicación de todas las políticas sectoriales.

² Ahorra-tierra: se focaliza la conservación en áreas protegidas, con agro ecosistemas simples (monocultivos), intensivos y con gran aporte de insumos externos; Comparte-tierra: se focaliza la conservación en agro ecosistemas biodiversos, aunque menos productivos por área, integrando áreas de conservación y producción (ejemplo: sistemas agrosilvopastoriles).



- Se enfatiza la importancia de formación de profesionales que tengan una visión integral y conjunta de los tres pilares que conforman la sostenibilidad (social, ambiental y económico).
- Se enfatiza la importancia de mejorar el aprendizaje en materia agroambiental a través de lecciones aprendidas y ejemplos de políticas y programas agroambientales de otros países, sin embargo, finalmente cada política debe estar orientada en base de su propia realidad (nacional y local) teniendo en cuenta contextos y condiciones específicas del área o país de aplicación.
- Se destaca la importancia de construir políticas agroambientales considerando las propias realidades y contextos de los países de América latina y el Caribe (ALC), considerando las especificidades regionales, respetando la diversidad de los ecosistemas, identidades sociales y culturas.
- Se considera clave resguardar los sistemas de producción de alimentos, que en muchos casos no necesariamente buscan aumentos de rendimientos, sino que de mayor calidad para usos específicos y con capacidad de adecuarse a condiciones cambiantes, tanto abióticas como bióticas diversas así como a complejas condiciones geográficas y climáticas.
- No se considera recomendable que los países de ALC tomen decisiones sobre sistemas de producción de alimentos que estén guiados nada más que por modelos externos a la región y no contemplan adecuadamente las especificidades relacionadas a la diversidad biológica y cultural (ej.: de grandes transnacionales de producción de semillas, que tratan de plantear soluciones viables ante los retos de inseguridad alimentaria en nuestros países).

1.2. Avances en políticas agroambientales en los países - Escalas (temporales, espaciales y organizacionales)

Varios comentarios y debates del foro temático estuvieron enfocados específicamente a los programas agroambientales de Brasil y de Nicaragua, destacando aspectos como la importancia de censos forestales (realizados en Brasil) y agrícolas, el relevamiento catastral rural; el actual enfoque de Nicaragua en la agricultura agroecológica y orgánica y sus formas de implementación y, en la importancia de los programas desarrollados en asistencia técnica, entre otros temas.

Los principales retos a enfrentar en general en los países de ALC que fueron planteados, son:

- La necesidad de una efectiva interrelación de los distintos sectores relacionados al desarrollo sostenible y la producción rural, para fortalecer el componente ambiental en la formulación de las políticas públicas.
- Lograr un mayor diálogo intersectorial; para que los diversos sectores e instituciones trabajen de manera más integrada y armónica hacia objetivos comunes
- Avanzar hacia una mayor y mejor investigación en materia agroambiental.
- Mejorar y aumentar las capacitaciones y formación profesional en materia agroambiental.
- En el marco de aplicación de políticas, combinar de forma adecuada instrumentos de comando y control (C & C) con instrumentos/incentivos económicos (IE).
- Fortalecer el ordenamiento territorial a nivel nacional y local.

- Fortalecer la fiscalización de aplicación de marcos legales y regulatorios.
- Mayor integración de los sectores sociales a través de sus sistemas de organización, asociaciones, etc. en la formulación de políticas agroambientales.
- Desarrollar una línea base adecuada para avanzar en el monitoreo de los impactos en la aplicación de las políticas que se vayan instaurando, lo que requiere aumentar esfuerzos en gestión de conocimientos.
- Mejorar los procesos de valorización de los recursos naturales con los que cuenta cada país y toda la región, y replantear cómo, dadas las realidades nacionales y locales, el planteamiento de políticas agroambientales que se diseñen reconozcan estos "valores" y logren sacar el mejor provecho para los países de la región de ALC en conjunto.

1.3 Principios, medidas agroambientales y aplicación de políticas.

- Es destacado por los participantes la importancia de que las políticas agroambientales estén fundadas en un marco jurídico para su fortalecimiento.
- Entre algunos de los principios elementales que debiera contener una política agroambiental se mencionan: el manejo sustentable de todo tipo de ecosistemas (agrícola y forestal); la necesidad de reconocer productos y servicios ambientales para la sociedad; la coherencia de la política agroambiental con otras políticas públicas
- Se ha planteado la importancia de llevar adelante procesos de descentralización política, dado que la aplicación de las políticas agroambientales deben ajustarse a distintas realidades locales (condiciones socioeconómicas y ambientales). Adecuados procesos de descentralización requieren además la participación y fiscalización por parte de la sociedad civil local.
- La subsidiariedad es vista como un concepto que debe ser promovido y constituir un principio agroambiental. "La subsidiariedad supone, en primer término, el reconocimiento de la autonomía de cada colectivo de la estructura para establecer sus objetivos y decidir los procesos con que intentar alcanzarlos, pero también implica diálogo y participación de todos los miembros (individuales y colectivos) del grupo social en la definición de los objetivos globales, en el diseño de las estrategias para conseguirlos, en su ejecución y en su evaluación así como el respeto de los instrumentos de autorregulación y co-reglamentación". Es decir, se puede decir que el principio de la subsidiariedad puede ser promovido a través de procesos de descentralización política.
- Otros principios destacados en el marco de políticas agroambientales son los de complementariedad, sustentabilidad; participación y cooperación institucional.
- Se considera que las medidas agroambientales deben tener ajustes a escala local, debido a la heterogeneidad de las condiciones socioeconómicas y ambientales, por lo que los actores locales son fundamentales en su definición a escala local, contribuyendo a la autonomía y mejores condiciones de gobernanza, aspectos fortalecidos a partir del principio de la subsidiariedad.
- En el marco conceptual agroambiental, otros principios que pudieran ser analizados pueden ser:
a) Principio de equidad en todos los niveles: hay que buscar un equilibrio entre los beneficios sociales, económicos y ecológicos; b) Principio precautorio: "cuando las conductas presentes



representan una amenaza de consecuencias sociales, económicas o biofísicas negativas, no se puede evocar la falta de plena seguridad científica (de que realmente exista esta amenaza) para mantenerlas” y c) Principio de gradualidad: “la sostenibilidad sólo se puede alcanzar por etapas sucesivas de mejoramiento y con niveles crecientes de exigencia.”

- Es importante que las medidas implementadas a través de políticas agroambientales definan claramente los beneficios que pueden ser alcanzados a largo, mediano y corto plazo por los agricultores, aseguren remuneración digna y trabajo alternativo para la población, además de la preservación del medio ambiente.
- Se destaca la necesidad de involucrar a agricultores y actores locales en la implementación de las políticas y programas en terreno para incrementar las probabilidades de éxito.

Tema 2: Gobernanza e Institucionalidad Agroambiental.

2.1 Comunicación interinstitucional y coordinación intersectorial para la producción sostenible.

- Es reconocido por todos los participantes que la articulación intersectorial e interinstitucional son de suma importancia y aspectos elementales para poder llegar a resultados positivos y efectivos en el ámbito de políticas y acciones con enfoque agroambiental.
- Se requieren acuerdos comunes en la formulación y planificación de estrategias de las políticas agroambientales, así como la necesidad de definir quién lleva la responsabilidad de aplicar medidas agroambientales.
- En general se concuerda que actualmente en la mayoría de los países existe un ambiente político favorable para fortalecer la coordinación intersectorial, en razón a tratamientos de temas transversales como Cambio Climático, seguridad alimentaria, minimización de la pobreza, etc.
- Se plantean algunas alternativas para avanzar hacia procesos de coordinación intersectorial e interinstitucional, por ejemplo, a partir de entidades que articulen las instituciones existentes integrando el enfoque agroambiental.
- Se consensua que es elemental involucrar a las comunidades en la formulación y/o co-gestión las políticas agroambientales.
- Se destaca la necesidad de proveer incentivos económicos para incrementar la implementación de medidas agroambientales entre productores, y organizar talleres u otros espacios de debate abiertos al público o personas relacionadas, para obtener insumos que ayuden en la elaboración de las políticas agroambientales.
- Se destaca la importancia de que los actores entiendan el rol que juegan y el impacto que tienen (sea positivo o negativo) en el tema agroambiental. Es necesario que la sociedad comprenda que las medidas agroambientales representan responsabilidad de todos y no solo de los agricultores.
- Resulta fundamental fortalecer los procesos de planificación estratégica para llegar a mejores resultados en la aplicación de políticas agroambientales.



2.2 Integración de la multiplicidad de objetivos de políticas agroambientales – prioridades frente a las limitaciones de recursos en ALC.

- Se consensua entre la mayoría de los participantes que la situación hasta el momento, en términos generales, es “gana-pierde”; es decir gana o se incrementa la economía a costo del medio ambiente, lo cual presenta uno de los principales desafíos aún para los países, que podría enfrentarse creando oportunidades de mayor sinergia entre los sectores involucrados
- Resulta importante reconocer qué o cuáles prácticas están generando buenos resultados y generar oportunidades de intercambios, por ejemplo, a través de conocimiento ganado de experiencias exitosas de países y que puedan replicarse en otros, considerando diferencias propias de contexto como por ejemplo: sistemas agroforestales intensivos (han recuperado áreas degradadas y aumentan la renta total del productor por unidad de área); diversificación de la producción con condiciones de buena conexión con el mercado; agricultura ecológica; programas de uso sostenible de los bosques tropicales que presentan importantes avances en reducir los impactos ambientales comparados al modelo convencional, entre otros.
- Se observa una evolución de instrumentos de políticas que están pasando de estrictamente el "comando y control" hacia un número creciente de instrumentos económicos, que además de contemplar la meta “gana-gana”, contribuyen para mejorar la justicia ambiental.
- En términos generales se presentaron argumentaciones a favor las estrategias “*land sparring*” y “*land sharing*” en el contexto general regional (para ALC). Se concuerda que ambas estrategias tienen aspectos positivos y negativos y que cada estrategia puede ser la adecuada en una situación y condiciones específicas. Cada una de estas estrategias puede tener ventajas o desventajas según contexto particular y sería fundamental considerar un equilibrio en su aplicación.
 - Aspectos que fueron destacados de la estrategia de “*land sparring*” refieren a que existe poco margen para ampliar las tierras cultivables, lo que podría prevenir el aumento por ejemplo de la deforestación o; que serían necesarias inversiones altas para extender la agricultura a sectores marginales, con suelos menos productivos y menor infraestructura (accesibilidad al agua etc.). Las estrategias “*land sharing*” contribuyen a la generación de agroecosistemas más biodiversos y resilientes.
- Se plantea como importante considerar, según el contexto, ambas estrategias pero a partir de la multiplicidad de objetivos intrínsecos al concepto de políticas agroambientales; es decir: incentivos a innovaciones más amigables al medio ambiente en áreas óptimas (*land sparring*) e incentivos al aumento de la productividad en áreas marginales donde muchas veces prevalece *land sharing*.

2.3 Avances en el monitoreo y evaluación de políticas agroambientales.

- Se consensua que en los países ha habido una evolución en la implementación de programas productivos desde objetivos fundamentalmente económicos hacia objetivos que tienen en cuenta cada vez más aspectos ambientales, hasta llegar a casos en donde se aplica el enfoque agroambiental.
- Se plantea que hay avances en cuanto a disposición de mayor información que permite analizar y evaluar prácticas sostenibles, si bien en general no hay definidos protocolos de recolección de



dados cualitativos y cuantitativos, ni tampoco existen estudios de base a los cuales se puedan comparar los avances en instrumentos y programas agroambientales.

- Se ha identificado el problema de los altos costos que demanda el monitoreo y la evaluación de la aplicación de prácticas sostenibles, y que la mayoría de los recursos son destinados a la adopción de dichas prácticas.
- En base a lo antecedente, resulta importante conocer cuales arreglos resultan en mejores resultados según cada contexto, para que la distribución de recursos presupuestarios en la planificación sea eficiente y completo (aplicación, evaluación y monitoreo).
- Se consensua que actualmente falta una base definida (estándares) que posibilite medir el impacto de las políticas agroambientales y, por lo tanto, existe la necesidad y el desafío de establecer un sistema tal que permita generar información para evaluar resultados y monitorearlos.
- Resulta clave que las políticas agroambientales sean claras y bien definidas, para luego definir los sistemas y estándares que posibiliten evaluar los avances.
- Se plantea importante la evaluación de los beneficios ambientales y económicos a partir de la inserción de agricultores en programas agroambientales para mejorar la apropiación de las tecnologías de parte de los agricultores y mejorar las informaciones disponibles a los consumidores.
- Se recomienda a la FAO apoyar a los países en el diseño de lineamientos para el monitoreo y la evaluación de políticas agroambientales.